

REPUBLIKA HRVATSKA
ŽUPANIJA OSJEČKO - BARANJSKA
OPĆINA ANTUNOVAC



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA
I FONDOVA EUROPSKE UNIJE
10000 Zagreb, Račkoga 6

KLASA: 351-01/15-01/2
URBROJ: 538-06-1-1/004-15-18
Zagreb, 22. srpnja 2015.

Primljeno:	12.08-2015
Klasifikacijska oznaka	302-01/15-01/02
Urudžbeni broj	538-15-28
Bbr	

2009/15

REPUBLIKA HRVATSKA
525 – Ministarstvo poljoprivrede

Zagreb, ul. grada Vukovara 78

Primljeno	7.8.2015.
Klasifikacijska oznaka	Ustrojstvena jedinica
011-01/14-01/42	8.1.1.1.
Urudžbeni broj	Pril Vrij
538-15-64	0 0,00



JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE

- prema popisu u prilogu -

Predmet: Obveza provedbe postupka ocjene o potrebi strateške procjene za strategije, planove i programe jedinica lokalne samouprave izrada kojih se financira provedbom podmjere 7.1. „Sastavljanje i ažuriranje planova za razvoj općina i sela u ruralnim područjima i njihovih temeljnih usluga te planova zaštite i upravljanja koji se odnose na lokalitete Natura 2000 i druga područja visoke prirodne vrijednosti“
- pojašnjenje, daje se

Poštovani,

Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (u nastavku teksta: MRRFEU) zaprimilo je veći broj podnesaka jedinica lokalne samouprave, vezano uz provedbu podmjere 7.1. „Sastavljanje i ažuriranje planova za razvoj općina i sela u ruralnim područjima i njihovih temeljnih usluga te planova zaštite i upravljanja koji se odnose na lokalitete Natura 2000 i druga područja visoke prirodne vrijednosti“; operacije 7.1.1. „Sastavljanje i ažuriranje planova za razvoj jedinica lokalne samouprave“, a nastavno na upućeni im dopis Ministarstva zaštite okoliša i prirode „...prema kojem su jedinice lokalne samouprave obvezne za strategije, planove i programe, uključujući njihove izmjene i dopune provesti postupak u kojem se odlučuje o potrebi provedbe strateške procjene ...“.

Slijedom zaprimljenih podnesaka MRRFEU je održalo sastanak s predstavnicima Ministarstva zaštite okoliša i prirode, Ministarstva poljoprivrede i Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju (u nastavku teksta: Agencija). U nastavku dopisa dostavljamo pojašnjenja vezano uz potrebu provedbe postupka ocjene o potrebi provedbe strateške procjene za dokumente izradu kojih će financirati Agencija.

U skladu s člankom 64. Zakona o zaštiti okoliša (Narodne novine, br. 80/13 i 153/13), za strategije, planove i programe jedinica lokalne samouprave, uključujući njihove izmjene i dopune, osim velikih gradova, **obvezno se provodi postupak u kojem se odlučuje o potrebi provedbe strateške procjene** (u daljnjem tekstu: postupak ocjene o potrebi strateške

procjene). U postupku ocjene utvrdit će se postoji li **potreba za provođenjem postupka strateške procjene utjecaja strategija, planova i programa na okoliš** (u nastavku teksta: postupak strateške procjene).

Nadležno tijelo za provedbu **postupka ocjene i postupka strateške procjene** na lokalnoj razini je tijelo nadležno za donošenje strategije, plana ili programa odnosno njihovih izmjena i/ili dopuna (u konkretnom slučaju provedbe podmjere 7.1. to je jedinica lokalne samouprave; u nastavku teksta: JLS).

Nadležno tijelo (JLS) provodi postupak ocjene i postupak strateške procjene u suradnji s županijskim upravnim tijelom nadležnim za zaštitu okoliša.

Nadležno tijelo (JLS) dužno je prije započinjanja postupka ishoditi mišljenje županijskog upravnog tijela nadležnog za zaštitu okoliša o potrebi provedbe postupka ocjene, odnosno strateške procjene.

U nastavku prikazuju se koraci provedbe postupka ocjene:

1. Donošenje odluke o započinjanju postupka ocjene o potrebi strateške procjene za strategiju, plan ili program, odnosno za izmjene i/ili dopune strategije, plana ili programa
2. U roku od 8 dana od donošenja prethodno spomenute odluke, nadležno tijelo (JLS) dostavlja zahtjev za davanje mišljenja o potrebi strateške procjene.

Zahtjev se dostavlja tijelima i/ili osobama određenim posebnim propisima te ukoliko se ocijeni potrebnim, i tijelima jedinica lokalne samouprave, tijelima jedinica područne (regionalne) samouprave i drugim tijelima, ovisno o obuhvatu i drugim značajkama planskog dokumenta za koji se provodi postupak.

Nadležno tijelo (JLS) obvezno dostavlja Upravi za zaštitu prirode Ministarstva zaštite okoliša i prirode (u nastavku teksta: Ministarstvo), sukladno odredbama Zakona o zaštiti prirode (Narodne novine, br. 80/13), zahtjev za provedbu postupka ocjene prihvatljivosti predmetnog planskog dokumenta za ekološku mrežu.

Ako Ministarstvo isključi mogućnost značajnih negativnih utjecaja strategije, plana i programa ili njihovih izmjena i/ili dopuna na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže, daje mišljenje da je strategija, plan ili program odnosno njihove izmjene i/ili dopune prihvatljiv za ekološku mrežu.

Ako Ministarstvo ne isključi mogućnost značajnih negativnih utjecaja strategije, plana i programa ili njihovih izmjena i/ili dopuna na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže, daje obvezujuće mišljenje, da je obvezna provedba Glavne ocjene, što znači da se obvezno provodi i postupak strateške procjene.

Zahtjev za davanje mišljenja o potrebi strateške procjene sadrži:

- odluku o izradi strategije, plana ili programa, odnosno izmjene i/ili dopune strategije, plana ili programa
- programska polazišta i ciljeve strategije, plana ili programa, odnosno izmjene i/ili dopune strategije, plana ili programa, te uputu na službeno glasilo u kojem je osnovna strategija, plan ili program objavljen
- odluku o započinjanju postupka ocjene za strategiju, plan ili program, odnosno za izmjene i/ili dopune strategije, plana ili programa.

Rok za dostavu mišljenja je 30 dana od primitka zahtjeva.

Ukoliko ocijeni potrebnim, nadležno tijelo (JLS) će osigurati dodatna pojašnjenja od tijela i/ili osoba koje su dostavile mišljenje.

3. Prije donošenja odluke u postupku ocjene kojom nadležno tijelo (JLS) potvrđuje da za strategiju, plan ili program koji je u izradi „jest potrebno“ ili „nije potrebno“ provesti postupak strateške procjene, dužno je o provedenom postupku ocjene pribaviti mišljenje županijskog upravnog tijela nadležnog za zaštitu okoliša pri čemu je dužno dostaviti prijedlog odluke i cjelovitu dokumentaciju iz postupka ocjene.
4. Ako se u postupku ocjene utvrdi da strategija, plan ili program odnosno njihove izmjene i/ili dopune imaju vjerojatno značajan utjecaj na okoliš, donosi se **odluka o obvezi provedbe strateške procjene**. Ukoliko se donese takva odluka primjenjuju se odredbe Zakona o zaštiti okoliša i podzakonskih propisa kojom se uređuje postupak strateške procjene.
Ako se u postupku ocjene utvrdi da strategija, plan ili program odnosno njihove izmjene i/ili dopune nemaju vjerojatno značajan utjecaj na okoliš **donosi se odluka da nije potrebno provesti stratešku procjenu**.
5. O odluci iz točke 4. nadležno tijelo (JLS) informira javnost sukladno Zakonu o zaštiti okoliša i uredbi kojom se uređuje informiranje i sudjelovanje javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša.

Napominjemo, provedba postupka ocjene ne zahtjeva financijska sredstva.

Iako je člankom 69. Zakona propisano da se: „*U svrhu izbjegavanja umnožavanja strateške procjene neće provoditi strateška procjena za strategiju, plan ili program na nižoj razini, za čije polazne osnove je strateška procjena provedena strateškom procjenom strategije, plana ili programa na višoj razini i za koji je ovim Zakonom odnosno posebnim zakonom utvrđena obveza usklađenosti niže razine s višom razinom.*“; odredba ovoga članka ne može se primijeniti u konkretnom slučaju odnosno na dokumente koji se izrađuju provedbom prethodno navedene podmjere 7.1. i pozivajući se na njihovo usklađivanje sa županijskim razvojnim strategijama te Strategijom regionalnoga razvoja Republike Hrvatske s obzirom da ovi temeljni strateški planski dokumenti politike regionalnoga razvoja još nisu doneseni te za njih još nije proveden postupak strateške procjene. **Napominjemo, u slučaju i da je proveden postupak strateške procjene za dokument više hijerarhijske razine, navedeno ne isključuje obvezu provedbe postupka ocjene na nižoj razini, a u kojem bi isto trebalo i dokazati.**

Vezano uz navode jedinica lokalne samouprave da zbog provedbe postupka kojim se odlučuje o potrebi provedbe strateške procjene ne mogu na vrijeme izraditi strategije i planove čija se izrada financira putem natječaja Agencije, imajući u vidu činjenicu da je prema uvjetima natječaja i informacijama dobivenim od predstavnika Ministarstva poljoprivrede te Agencije predviđen rok od 12 mjeseci za izradu predmetnih dokumenata koji počinje teći nakon

donošenja odluke o odabiru projektnih prijedloga kandidiranih na natječaju, jedinice lokalne samouprave imaju dovoljno vremena tijekom ovoga razdoblja provesti i potreban postupak ocjene, a ukoliko se pokaže potrebnim i postupak strateške procjene. **Bitno je naglasiti da su jedinice lokalne samouprave temeljem natječaja za podnjeru 7.1. koji je raspisala Agencija mogle u sklopu troška izrade samog dokumenta koji je predmet financiranja prijaviti i izradu svih dokumenata obveza izrade kojih je zakonski propisana, što među ostalima uključuje i financiranje provedbe postupka strateške procjene.** Napominjemo, ukoliko se u postupku ocjene donese odluka o obvezi provedbe strateške procjene predviđeni rok od 12 mjeseci za izradu predmetnih dokumenata dostatan je i za provedbu postupka strateške procjene, ali zahtijeva kontinuiranu suradnju nadležnog tijela, izrađivača plana i ovlaštenika zaduženog za izradu strateške studije.

S poštovanjem,

 **POMOĆNIK MINISTRA**

Venko Ćurlin

Na znanje:

1. Ministarstvo zaštite okoliša i prirode, n/p p.m. gdina. Nenada Strizrepa, Radnička cesta 80, 10 000 Zagreb
2. Ministarstvo poljoprivrede, n/ p.m. gđe. Davorke Hajduković, Ulica grada Vukovara 78, 10000 Zagreb
3. Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, n/p ravnatelja gdina. Ante Pezo, Ulica grada Vukovara 269d, 10 000 Zagreb